

**Заключение**  
**об оценке эффективности регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Мурманской области**  
**«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного**  
**бюджета субъектам туристической Мурманской области на развитие**  
**придорожного сервиса»**

«05» мая 2022 года

1. ИОГВ, уполномоченный Правительством Мурманской области на выполнение функций нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ: Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области.

2. Разработчик проекта нормативного правового акта Мурманской области: Комитет по туризму Мурманской области.

3. Название проекта нормативного правового акта Мурманской области: Постановление Правительства Мурманской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета субъектам туристической Мурманской области на развитие придорожного сервиса» (далее – Проект постановления, проект акта).

4. Цель разработки проекта нормативного правового акта Мурманской области: Регулирование, представленное в Проекте акта, направлено на реализацию целей и задач мероприятий подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы Мурманской области «Экономический потенциал», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 780-ПП.

5. Предлагаемые изменения в нормативный правовой акт Мурманской области: Проект постановления разработан впервые. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на территории Мурманской области», в целях реализации мероприятий подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы Мурманской области «Экономический потенциал», утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 780-ПП (ред. от 29.03.2022) «Об утверждении государственной программы Мурманской области "Экономический потенциал».

6. Результат, достигаемый в случае принятия проекта нормативного правового акта Мурманской области:

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета субъектам туристической Мурманской области на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат при реализации проектов, связанных с реализацией проектов по реконструкции и строительству придорожной туристической инфраструктуры вдоль автомобильных дорог Мурманской области, в котором установлены общие положения о предоставлении субсидий, определены категории получателей субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности и требования об осуществлении контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. Проект акта разработан в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020

№ 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Непредвиденные негативные последствия принятия Проекта постановления отсутствуют.

Проект постановления соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

Принятие нормативного правового акта Мурманской области не потребует дополнительных затрат областного бюджета.

7. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Мурманской области, установленная уполномоченным органом (высокая, средняя, низкая):

Высокая степень регулирующего воздействия.

8. Дата размещения проекта нормативного правового акта Мурманской области на портале Мурманской области «Открытый электронный регион» по адресу: <https://openregion.gov-murman.ru/acts/444963/> согласно постановлению Правительства Мурманской области от 23.10.2013 № 617-ПП «Об оценке и экспертизе регулирующего воздействия нормативных правовых актов Мурманской области» для проведения публичных консультаций по Проекту постановления:

С 29.03.2022 по 15.04.2022.

9. Перечень лиц и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в адрес которых направлено уведомление о проведении оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта Мурманской области:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Мурманской области;
- Союз «Торгово-промышленная палата Мурманской области»;
- Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области;
- Мурманское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Мурманское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- руководители туристических организаций.

10. По сведениям, отраженным разработчиком в сводном отчете, в ходе проведения публичных консультаций предложений по Проекту от заинтересованных лиц поступили следующие предложения и замечания:

<b>Инициатор (заинтересованное лицо) предложенный,</b>	<b>Предложения, поступившие в ходе публичных консультаций</b>	<b>Результаты рассмотрения предложений, поступивших в ходе публичных консультаций</b>

<p><b>поступивших в ходе публичных консультаций</b></p>		
<p>Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска</p>	<p>Пункт 1.7 Порядка содержит фактор, характеризующий злоупотребление правом со стороны главного распорядителя бюджетных средств в части определения получателя субсидий. Необходима отсылочная норма для определения наилучших условий достижения целей предоставления субсидий</p> <p>Пункт 2.12 Порядка не устанавливает срок, в течение которого комитет уведомляет участников отбора. Предлагаем уточнить, что письменное уведомление о решении направляется на электронный адрес, указанный в заявлении (приложение № 1 Порядку), соответственно дополнив форму заявления, графой «адрес электронной</p>	<p>Пояснения Разработчика: В соответствии с подпункт «а» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее Общие требования) формулировка пункта изложена в следующей редакции: Субсидия предоставляется по результатам отбора, способом проведения которого является конкурс. Конкурс проводится для определения получателей субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия.</p> <p>Рассмотрено, устранено</p>

	почты».	
	<p>Согласно п. 2.11 Порядка заявка проверяется на соответствие п. 2.3 - 2.4 Порядка и на отсутствие оснований для отклонения заявки от участия в отборе. Пунктом 2.13.9 определено, что основанием для отклонения заявки от участия в отборе является недостаточность лимитов бюджетных обязательств. Данные нормы имеют нормативную коллизию либо злоупотребление правом в части отсутствия четкой регламентации. Предлагаем пункт 2.13 разделить на 2 пункта: основания для отклонения заявки от участия в отборе и основания для отказа в предоставлении субсидии.</p>	Рассмотрено, устранено
	<p>В пункте 2.17 предлагаем уточнить, что уведомление о дате и времени заседания направляется на электронный адрес, указанный в заявлении (приложение № 1 Порядку).</p>	Рассмотрено, устранено
	<p>Пунктом 2.26 Порядка установлено, что победителями отбора становятся участники отбора, набравшие наибольшее количество баллов. Данная норма права имеет широту дискреционных полномочий: не указаны четкие границы выбора победителей. Например, необходимо указать конкретное число победителей либо указать, что победители определяются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Данный пункт Порядка не потребует корректировки в случае, если будут внесены изменения в п. 2.13 по вышеуказанному предложению.</p>	Рассмотрено, устранено
	<p>В пункте 4.3 Порядка</p>	Рассмотрено, устранено

	<p>прослеживается неполнота административных процедур. Не указан порядок уведомления победителем отбора факта подписания соглашения, либо не указан порядок направления подписанного соглашения в адрес комитета.</p>	
	<p>Пункт 5.4 не устанавливает срок направления дополнительного соглашения и уведомления об отказе; слова «и направляется получателям субсидии» предлагаем исключить.</p>	<p>Пояснения Разработчика: формулировка пункта 5.4. изложена в следующей редакции: Комиссия по итогам рассмотрения в течение пяти рабочих дней оформляет протокол заседания комиссии и принимает одно из следующих решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– при соответствии изменений условиям настоящего Порядка и целям проекта согласовать изменения и подписать дополнительное Соглашение между Комитетом и получателем субсидии;</li> <li>– при несоответствии условиям настоящего Порядка и целям проекта отказать во внесении изменений.</li> </ul> <p>Дополнительное соглашение или уведомление об отказе с указанием причин отказа направляется получателям субсидий в течении пяти рабочих дней после подписания протокола.</p>
	<p>Пункт 6.6 и пункт 6.7 Порядка имеют нормативную коллизию: в случае, если соглашением о предоставлении субсидии определено, что нецелевое использование субсидии недопустимо, то выявление данного факта будет являться нарушением условий предоставления субсидий. Таким образом, нецелевое использование</p>	<p>Пояснения Разработчика: формулировка пункта 6.7. изложена в следующей редакции: В случае выявления фактов нарушения условий предоставления субсидии (за исключением нецелевого использования) субсидия подлежит возврату в бюджет Мурманской области в полном объеме.</p>

	<p>субсидий является фактом нарушения условий предоставления субсидии. А данные пункты имеют противоречия в части объема (суммы) возврата субсидии в бюджет.</p>	
	<p>В пункте 6.7.2 Порядка предлагаем указать срок, исчисляемый в рабочих днях. Предлагаем уточнить, что уведомление и требование направляются заказным письмом и считаются полученными по истечении шести дней с даты направления заказного письма.</p>	<p>Пояснения Разработчика: формулировка пункта 6.7.2. изложена в следующей редакции: На основании протокола заседания комиссии Комитет в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола уведомляет получателей субсидий о расторжении Соглашения и направляет требование о возврате средств субсидии. Уведомление и требование направляются по реквизитам, указанным в Соглашении посредством направления заказного письма с уведомлением о вручении и считаются полученными по истечении шести дней с даты направления заказного письма, а также посредством направления письма по электронной почте.</p>
	<p>По вопросу временных издержек, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования считаем, что п. 6.5 ограничивает субъекты предпринимательской деятельности в части его исполнения. Срок реализации проекта может быть завершен согласно календарному плану на конец года, по итогам которого получатель субсидии должен</p>	<p>Рассмотрено, устранено</p>

	<p>предоставить в течение 10 рабочих дней отчет о расходовании средств субсидии. По результатам проверки отчета, которая выполняется в течение 10 рабочих дней, может быть установлено, что получатель субсидии не осуществил реализацию проекта в отчетном финансовом году, таким образом неиспользованные на 1 января остатки субсидии подлежат возврату в бюджет. Однако, п. 6.5.2 требует, что возврат субсидии должен быть произведен не позднее 1 февраля текущего финансового года. Описанные сроки порядка действий сокращают до минимума сроки, которые установлены для субъекта предпринимательской деятельности в части возврата неиспользованных средств субсидии.</p>	
<p>Отдел экономического развития и потребительского рынка администрации г. Полярные Зори</p>	<p>В п. 2.3.1 добавить ОКВЭД 56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков. Считаем, что это позволит стимулировать развитие сферы придорожного сервиса на базе уже работающих кафе</p>	<p>Пояснения Разработчика: Исключено требование об осуществлении участниками конкурса деятельности в соответствии с кодами ОКВЭД 55 или 79 в качестве основных видов деятельности, но эти коды ОКВЭД должны быть в дополнительных</p>

<p>Администрация Кольского района</p>	<p>Введение предлагаемого государственного регулирования повлияет на конкурентную среду в отрасли и будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил так как появятся ограничения по месту регистрации предприятий (п. 2.3.5.), что противоречит антимонопольному законодательству РФ.</p> <p>Следует заменить требование регистрации на требование являться налогоплательщиком в Мурманской области</p>	<p>Пояснения Разработчика: Проект постановления разработан с целью реализации мероприятия «Предоставление субсидий субъектам туристической Мурманской области на развитие придорожного сервиса» подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы Мурманской области «Экономический потенциал», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 780-ПП,</p>
	<p>Требование представить выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП является избыточным, поскольку может быть получено от налоговых органов в рамках межведомственного взаимодействия (пп. г) п. 2.4.1.). Данный документ может быть представлен субъектом предпринимательства по желанию. – п. 2. ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»</p>	<p>Пояснения Разработчика: Предоставление выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП не требует от участника конкурса дополнительных финансовых затрат и в свою очередь позволит избежать ошибки при идентификации участника конкурса, так как наименование субъекта предпринимательства не является исключительным.</p>
	<p>В 2.3.8. отсутствует информация о дате (на дату подачи заявки/ на 1 число месяца подачи заявки и т.д.), необходимо дополнить пункт. – В соответствии с пп. «а» п. 5 Общих требований).</p>	<p>Пояснения Разработчика: Пункт 2.3.8 Проекта постановления является подпунктом пункта 2.3, где указаны требования которым должны соответствовать участники отбора на первое число месяца подачи заявки</p>
	<p>В п. 2.4.1. отсутствует требование представить реквизиты счета, на который необходимо перечислять субсидию.</p>	<p>Пояснения Разработчика: в соответствии с о) п. 5 Общих требований информация о счетах отображена в п. 4.4 Порядка Проекта постановления и включать требование о предоставлении реквизитов в</p>



		составе заявки не целесообразно, так как не все участники отбора будут признаны победителями отбора – получателями субсидии
	В п. 2.20. отсутствует информация, что уведомление о наличии конфликта интересов оформляется в письменном виде.	Пояснения Разработчика: п. 2.15 Порядка Проекта постановления гласит: Членами конкурсной комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах отбора. В случае выяснения заинтересованности члена конкурсной комиссии в результатах отбора данный член комиссии исключается из состава конкурсной комиссии, что оформляется в письменном виде соответствующим протоколом конфликта интересов
	п. 2.6. указывает, что заявка должна быть подана и на бумажном носителе, и посредством электронной связи, что требует проведение дополнительных действий от субъектов предпринимательства	Рассмотрено, устранено
	Введение исключений целесообразно в отношении резидентов Арктической зоны РФ, поскольку данные субъекты предпринимательства являются получателями поддержки	Пояснения Разработчика: государственная поддержка резидентов Арктической зоны РФ оказывается в виде административных и налоговых преференций, а Проект постановления регулирует порядок проведения отбора субъектов туристической Мурманской области на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат при реализации проектов, связанных с реализацией проектов по реконструкции и строительству придорожной туристической инфраструктуры вдоль автомобильных дорог Мурманской области

**11. Результат рассмотрения разработчиком поступивших предложений:**

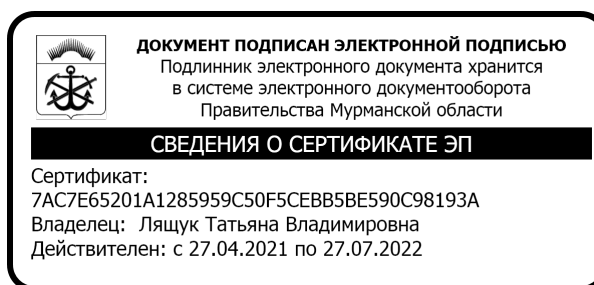
Проект акта частично был доработан с учетом поступивших замечаний и предложений к Проекту акта. Обоснования причин отклонения разработчиком остальных предложений и замечаний отражены в таблице.

12. Вывод ИОГВ, уполномоченного Правительством Мурманской области на выполнение функций нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ (на основании подготовленного разработчиком заключения о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта), о наличии или отсутствии достаточного обоснования решения проблемы, альтернативных способов регулирования, а также положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и возникновению необоснованных расходов бюджета Мурманской области:

Разработчиком акта соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия. В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Мурманской области, также отсутствуют в Проекте закона.

В соответствии с п. 5.10. постановления Правительства Мурманской области от 23.10.2013 № 617-ПП «Об оценке и экспертизе регулирующего воздействия нормативных правовых актов Мурманской области» заключение об оценке проекта акта направляется разработчиком акта для размещения на портале Мурманской области.

**И.о. министра развития  
Арктики и экономики  
Мурманской области**



**Т.В.Лящук**