

СОГЛАСОВАНА
Общественным советом
при Министерстве развития
Арктики и экономики
Мурманской области
(протокол от _____ 2023г.)

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
развития Арктики и экономики
Мурманской области
от _____ № _____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и
реализации лома черных и (или) цветных металлов на территории
Мурманской области на 2024 год**

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов (далее – Программа), устанавливает порядок проведения на территории Мурманской области профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

На территории Мурманской области лицензионный контроль в соответствии с Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП, осуществляет Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – министерство).

Полномочия по лицензионному контролю исполняются на основании пункта 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 (далее – Положение о лицензировании).

II. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, описание

текущего развития профилактической деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Субъектами лицензионного контроля (контролируемыми лицами) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Общее количество субъектов контроля оценивается в 59 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество адресов осуществления лицензионной деятельности составляет 183.

Критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска утверждены Положением о лицензировании.

Перечень объектов лицензионного контроля с присвоенными категориями риска на 2023 год не утверждался в связи с отсутствием субъектов для включения.

Главной задачей при осуществлении лицензионного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики, так как проведение выездных проверок ограничено постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2022 года проведены профилактические мероприятия, в числе которых:

Структура профилактических мероприятий

Виды профилактического мероприятия	Количество мероприятий		2023 г. в %% к 2022 г.
	9 мес. 2022 года	9 мес. 2023 года	
Всего мероприятий профилактики	10	14	-
в том числе:			
1. Направление предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований	1	2	-
2. Профилактический визит	0	1	-
3. Консультирование	9	11	

Расчет процентного соотношения по количеству мероприятий профилактики не проводился в связи с несопоставимостью полученных показателей (изменение законодательства, ограничения контрольно-надзорных мероприятий, невозможность оформления мероприятий профилактики и КНД в государственных информационных системах в связи с техническими недостатками).

Административное производство за период январь – сентябрь 2023 года в связи с ограничениями и запретами в части контрольных проверок, не проводилось.

Основной проблемой, на решение которой направлены профилактические мероприятия, является нарушение субъектами лицензионного контроля обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов.

Наиболее распространенные нарушения, допускаемые контролируруемыми лицами являются:

- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры;
- отсутствие технической документации, подтверждающей соответствие установленным требованиям технических средств, оборудования;
- не соответствие площадки, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов (отсутствие асфальтового, бетонного или другого твердого влагостойкого покрытия);
- недостоверность сведений, заявленных при лицензировании в части оборудования, квалифицированных работников, границ площадки для хранения лома.

Для профилактики нарушений обязательных требований на официальной странице управления по лицензированию Министерства (https://mines.gov-turman.ru/activities/licensing_upr/) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения лицензионного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Обобщение правоприменительной практики оформляется лицензирующим органом ежегодно в виде доклада, который утверждается министром либо заместителем министра министерства и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад также размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mines.gov-turman.ru/activities/kontrol/>) в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, разъяснений на официальном сайте управления по лицензированию Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей реализовано в соответствии с пунктами 46 - 49 Положения о лицензировании (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля).

Консультирование осуществляется должностным лицом министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме (при письменном обращении). Консультирование осуществляется без взимания платы.

При устном обращении заявителя (лично по адресу размещения управления по лицензированию министерства: г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 25/26, 4 этаж, или по телефонам, указанным на официальном сайте в сети Интернет: https://minec.gov-murman.ru/activities/licensing_upr/about/) уполномоченные должностные лица министерства, предоставляют ответ самостоятельно. В случае невозможности ответить на вопрос самостоятельно, должностное лицо предлагает заявителю обратиться письменно или назначить другое удобное для него время консультации либо переадресовать (перевести) его на другое уполномоченное должностное лицо или сообщить телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

В случаях регулярного (5 и более раз в течение календарного года) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований консультирование по таким вопросам осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменного разъяснения.

За 9 месяцев 2023 года фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении их мероприятий по контролю не имелось.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не составлялся и не утверждался.

III. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет лицензионного контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска в порядке и сроки, установленные статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска. В ходе

обязательного профилактического визита может осуществляться консультирование.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля контрольных (надзорных) мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований – _____%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контрольных мероприятий в ходе проведения которых выявлены нарушения, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - _____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

в) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – _____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц.

Значения указанных показателей будут фиксироваться для применения в сравнении с показателями последующих периодов при возобновлении проведения контрольных (надзорных) мероприятий и административного производства. В настоящее время расчет данных показателей необъективен.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о федеральном государственном лицензионном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов на территории Мурманской области на 2023 год

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения в 2023 году**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	<p>Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов.</p>	<p>управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Кавылин А.Л.</p>	<p>По мере необходимости в течение года.</p>
		<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте управления по лицензированию Министерства в сети «Интернет» (https://licensing.gov-murman.ru/) информации, перечень которой предусмотрен статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.</p>	<p>По мере обновления.</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте управления по лицензированию Министерства в сети «Интернет» (https://licensing.gov-murman.ru/) в срок, не превышающий 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».</p>	<p>управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Золотарева И.А.</p>	<p>Ежегодно (не позднее 15 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики).</p>

3.	Проведение анализа по индикаторам риска	Организация мониторинга информации по значениям утвержденных индикаторов риска, анализ оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий	управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.,	Ежеквартально, по муниципальным образованиям региона или субъектам деятельности.
4.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю.	В течение года (при наличии оснований).
5.	Консультирование	Проведение должностными лицами Министерства консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля в соответствии с пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и публичных мероприятий.	управление по лицензированию Министерства	В течение года (при наличии оснований (необходимости) или согласно поручению министра и (или) заместителя министра).

6.	Обязательный профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами Министерства информирования лицензиата о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.</p>	управление по лицензированию Министерства	Обязательные профилактические визиты (при наличии оснований) проводятся в течении года ежеквартально.
----	-------------------------------------	---	--	---