

МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ АРКТИКИ И ЭКОНОМИКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 7 декабря 2023 года

№ 305-ОД

Мурманск

Об утверждении программ профилактики

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области», **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области на 2024 год;

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов на территории Мурманской области на 2024 год.

И.о. министра



Т.В. Ляшук

СОГЛАСОВАНА
Общественным советом
при Министерстве развития
Арктики и экономики
Мурманской области
(протокол от 04.12.2023 № 1)

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
развития Арктики и экономики
Мурманской области
от 07.12.2023 № 305-ОД

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области
на 2024 год**

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль).

На территории Мурманской области региональный государственный контроль в соответствии с Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП, осуществляет Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – министерство).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2021 № 941-ПП (далее – Положение о региональном контроле).

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, характеристика проблем,

на решение которых направлена Программа

Объектами при осуществлении вида регионального контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

б) результаты деятельности контролируемых лиц в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания), в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) и к которым предъявляются обязательные требования.

Субъектами регионального контроля (контролируемыми лицами) являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при наличии соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции;

3) юридические лица, индивидуальные предприниматели, обязанные представлять декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Общее количество субъектов контроля оценивается в 1052 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество подконтрольных объектов, по которым осуществляется деятельность составляет 2 736 (в том числе лицензионная деятельность 1 259).

На 2023 год перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с присвоенными категориями риска (приказ Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области от 21.08.2023 № 202-ОД) отменен в связи с исключением требования о необходимости утверждения перечня в Положении о региональном контроле (изменения утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 08.09.2023 № 655-ПП).

Данные о количестве подконтрольных субъектов

Вид подконтрольного субъекта	На 1 сентября 2023 года
Юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии	219
Юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании соответствующей лицензии	243
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков (по данным ЕГАИС)	601
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие обязанность по представлению деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	1063
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей продукции	Сведения отсутствуют

Главной задачей при осуществлении регионального государственного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики, так как проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий ограничено постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2023 года по результатам нарушений проведены профилактические мероприятия, в числе которых:

Структура профилактических мероприятий

Виды профилактического мероприятия	Количество мероприятий		2023 г. в %% к 2022 г.
	9 мес. 2022 года	9 мес. 2023 года	
Всего мероприятий профилактики	550	636	115%
в том числе:			
1. Направление предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований	433	493	113%
2. Профилактический визит	117	143	122%

Расчет процентного соотношения по количеству мероприятий профилактики не проводился в связи с несопоставимостью полученных показателей (ограничения контрольно-надзорных мероприятий, невозможность оформления мероприятий профилактики и КНД в

государственных информационных системах в связи с техническими недостатками).

Административное производство

№ п/п	Наименование статьи	Количество составленных протоколов по статьям КоАП РФ ед.	
		9 мес. 2022 года	9 мес. 2023 года
КоАП РФ			
1	ч.8 ст.13.15: «Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	0	0
2	ч.2 ст.14.6: «Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования»	6	0
3	ч.1 ст.14.16: «Розничная продажа этилового спирта, в том числе фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), или спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок, или виноматериалов»	0	0
4	ч.2 ст.14.16: «Оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом»	10	0
5	ч.2.1 ст.14.16: «Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния»	0	0
6	ч.3 ст.14.16: «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ»	10	0
7	ч.1 ст.14.17: «Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных	1	0

	законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»		
8	ч.3 ст.14.17: «Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии»	1	0
9	ч.4 ст.14.17: «Производство, закупка, поставка, хранение и (или) перевозка алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров, за исключением производства, закупки, поставки, хранения и (или) перевозки в целях вывоза из Российской Федерации (экспорта) пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров»	0	0
10	ч.1 ст.14.17.1: «Розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом (за исключением физического лица, состоящего в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, либо с организацией, не имеющей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, либо с лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с сельскохозяйственным товаропроизводителем (индивидуальным предпринимателем, крестьянским (фермерским) хозяйством), признаваемым таковым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" и осуществляющим розничную продажу произведенных им вина, игристого вина (шампанского), и непосредственно осуществляющего реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции по договору розничной купли-продажи), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния»	0	0
11	ч.2 ст.14.17.1: «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем), либо сельскохозяйственным товаропроизводителем (индивидуальным предпринимателем, крестьянским (фермерским) хозяйством), признаваемым таковым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальным предпринимателем, либо розничной продажи произведенного сельскохозяйственным товаропроизводителем вина, игристого вина (шампанского), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния»	0	0
12	ст.14.17.2: «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции»	0	0

13	ст.14.19: «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	6	0
14	ч.4 ст.15.12: «Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны»	1	0
15	ст.15.13: «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей»	20	0
16	ч.6 ст.19.4: «Невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	0	0
17	ч.22 ст.19.5: «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	0	0
18	ч.1ст.20.25: «Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ»	0	0
	Итого	49	0

По результатам данных прошлых периодов наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований остаются:

а) нарушения ограничения времени продажи алкогольной продукции (в том числе региональных запретов времени и дней продажи);

б) нарушение установленного порядка учета алкогольной продукции (ЕГАИС);

в) оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов;

г) нарушение запрета продажи алкогольной продукции ниже минимально установленной розничной цены.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере регионального государственного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Министерством осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2023 году. При повторности нарушения требований (после направления предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований) проводилась профилактическая беседа в рамках профилактического визита. При не устранении нарушений сведения направлялись в правоохранительные органы.

Также, для профилактики нарушений обязательных требований на официальной странице Министерства (<https://minec.gov->

murman.ru/activities/licensing_upr/) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального государственного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля проводится Министерством ежегодно. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его публичное обсуждение обеспечивается Министерством до 1 марта года, следующего за отчетным. Данный доклад утверждается министром и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minec.gov-murman.ru/activities/kontrol/>) в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, разъяснений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей реализовано в соответствии с пунктом 3.7 Положения о региональном контроле. Консультирование осуществляется без взимания платы:

- в письменной форме (только при письменном обращении);
- в устной форме по телефону;
- посредством видео-конференц-связи;
- на личном приеме у должностного лица;
- в ходе осуществления профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование в письменной или устной форме по следующим вопросам:

- 1) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;
- 2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- 3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

При устном обращении заявителя (лично по адресу размещения управления по лицензированию Министерства: г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 25/26, 4 этаж, или по телефонам, указанным на официальном сайте в сети «Интернет»: https://minec.gov-murman.ru/activities/licensing_upr/about/) уполномоченные должностные лица Министерства, предоставляют ответ самостоятельно. В случае невозможности

ответить на вопрос самостоятельно, должностное лицо предлагает заявителю обратиться письменно или назначить другое удобное для него время консультации либо переадресовать (перевести) его на другое уполномоченное должностное лицо или сообщить телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

В ходе консультирования должностными лицами Министерства не предоставляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

В случаях регулярного (5 и более раз в течение календарного года) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований консультирование по таким вопросам осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

За 9 месяцев 2023 года фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении их мероприятий по контролю не имелось.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании пункта 5 статьи 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на 2023 год не утверждался.

Проведенная Министерством в 2023 году профилактическая работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

III. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции и нужд потребителей в ней, вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции и нужд потребителей в ней, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о региональном контроле проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в течение одного года с момента начала такой деятельности. Датой начала такой деятельности является дата принятия решения о предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Планирование обязательных профилактических визитов и направление уведомлений об их проведении осуществляется управлением по лицензированию Министерства ежеквартально. При значительном объеме необходимых к проведению визитов планирование может осуществляться ежемесячно.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу не позднее чем за 5 дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля контрольных (надзорных) мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований – ____%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контрольных мероприятий в ходе проведения которых выявлены нарушения, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - ____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

в) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – _____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц.

Значения указанных показателей будут фиксироваться для применения в сравнении с показателями последующих периодов при возобновлении проведения контрольных (надзорных) мероприятий и административного производства. В настоящее время расчет данных показателей необъективен.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о региональном государственном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2024 году

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	<p>Проведение публичных мероприятий (собраний, рабочих встреч, семинаров и пр.) с контролируруемыми лицами в целях их информирования (в том числе по инициативе органов местного самоуправления).</p> <p>Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания).</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (https://mines.gov-murman.ru/) информации, перечень которой предусмотрен статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Кавылин А.Л.</p> <p>Управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Кавылин А.Л.</p> <p>Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.</p>	<p>По мере необходимости в течение года.</p> <p>По мере необходимости в течение года.</p> <p>По мере обновления.</p>

2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (https://mines.gov-murman.ru/activities/kontrol/) в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Золотарева И.А.	Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики).
3.	Проведение анализа по индикаторам риска	Формирование в государственных системах мониторинга информации по значениям утвержденных индикаторов риска, анализ оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.	Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю.	Ежемесячно, по муниципальным образованиям региона, типу лицензионной деятельности или формам отчетов системы ЕГАИС и ГИС ГМП.
4.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю.	В течение года (при наличии оснований).
5.	Консультирование	Проведение должностными лицами Министерства консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в соответствии с пунктом 3.7 Положения о региональном контроле. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и публичных мероприятий.	Управление по лицензированию Министерства.	В течение года (при наличии оснований (необходимости) или согласно поручению министра и (или) заместителя министра).

6. Профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами Министерства информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля, их соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся для лиц, указанных в пункте 3.8 Положения о региональном контроле.</p>	Управление по лицензированию Министерства.	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся ежеквартально.
---------------------------	---	--	--

СОГЛАСОВАНА
Общественным советом
при Министерстве развития
Арктики и экономики
Мурманской области
(протокол от 04.12.2023 № 1)

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
развития Арктики и экономики
Мурманской области
от 07.12.2023 № 305-ОД

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов
на территории Мурманской области на 2024 год

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов (далее – Программа), устанавливает порядок проведения на территории Мурманской области профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

На территории Мурманской области лицензионный контроль в соответствии с Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП, осуществляет Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – Министерство).

Полномочия по лицензионному контролю исполняются на основании пункта 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 (далее – Положение о лицензировании).

II. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Субъектами лицензионного контроля (контролируемыми лицами) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства.

Общее количество субъектов контроля оценивается в 59 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Количество адресов осуществления лицензионной деятельности составляет 183.

Критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска утверждены Положением о лицензировании.

Перечень объектов лицензионного контроля с присвоенными категориями риска на 2023 год не утверждался в связи с отсутствием субъектов для включения.

Главной задачей при осуществлении лицензионного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики, так как проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий ограничено постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2023 года проведены профилактические мероприятия, в числе которых:

Структура профилактических мероприятий

Виды профилактического мероприятия	Количество мероприятий		2023 г. в %% к 2022 г.
	9 мес. 2022 года	9 мес. 2023 года	
Всего мероприятий профилактики	10	14	140%
в том числе:			

1. Направление предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований	1	2	200%
2. Профилактический визит	0	1	100%
3. Консультирование	9	11	120%

Расчет процентного соотношения по количеству мероприятий профилактики не проводился в связи с несопоставимостью полученных показателей (изменение законодательства, ограничения контрольно-надзорных мероприятий, невозможность оформления мероприятий профилактики и КНД в государственных информационных системах в связи с техническими недостатками).

Административное производство за период январь – сентябрь 2023 года в связи с ограничениями и запретами в части контрольных проверок не проводилось.

Основной проблемой, на решение которой направлены профилактические мероприятия, является нарушение субъектами лицензионного контроля обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов.

Наиболее распространенные нарушения, допускаемые контролируруемыми лицами являются:

- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры;
- отсутствие технической документации, подтверждающей соответствие установленным требованиям технических средств, оборудования;
- не соответствие площадки, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов (отсутствие асфальтового, бетонного или другого твердого влагостойкого покрытия);
- недостоверность сведений, заявленных при лицензировании в части оборудования, квалифицированных работников, границ площадки для хранения лома.

Для профилактики нарушений обязательных требований на официальной странице Министерства (https://mines.gov-turman.ru/activities/licensing_upr/) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения лицензионного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Обобщение правоприменительной практики оформляется лицензирующим органом ежегодно в виде доклада, который утверждается министром либо заместителем министра Министерства и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад также размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mines.gov-turman.ru/activities/kontrol/>) в течение 15 дней со дня представления такого

доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, разъяснений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей реализовано в соответствии с пунктами 46 - 49 Положения о лицензировании (предоставляют разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля).

Консультирование осуществляется должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме (при письменном обращении). Консультирование осуществляется без взимания платы.

При устном обращении заявителя (лично по адресу размещения управления по лицензированию Министерства: г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 25/26, 4 этаж, или по телефонам, указанным на официальном сайте в сети «Интернет»: https://mines.gov-murman.ru/activities/licensing_upr/about/) уполномоченные должностные лица министерства, предоставляют ответ самостоятельно. В случае невозможности ответить на вопрос самостоятельно, должностное лицо предлагает заявителю обратиться письменно или назначить другое удобное для него время консультации либо переадресовать (перевести) его на другое уполномоченное должностное лицо или сообщить телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

В случаях регулярного (5 и более раз в течение календарного года) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований консультирование по таким вопросам осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.

За 9 месяцев 2023 года фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Министерством в отношении их мероприятий по контролю не имелось.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не составлялся и не утверждался.

III. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет лицензионного контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска в порядке и сроки, установленные статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска. В ходе обязательного профилактического визита может осуществляться консультирование.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля контрольных (надзорных) мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований – ____%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контрольных мероприятий в ходе проведения которых выявлены нарушения, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - ____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

в) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – _____%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц.

Значения указанных показателей будут фиксироваться для применения в сравнении с показателями последующих периодов при возобновлении проведения контрольных (надзорных) мероприятий и административного производства. В настоящее время расчет данных показателей необъективен.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Министерством в состав доклада о федеральном государственном лицензионном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов на территории Мурманской области на 2024 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2024 году

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	<p>Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов.</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (https://mines.gov-murm.ru/) информации, перечень которой предусмотрен статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Кавылин А.Л.</p> <p>Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.</p>	<p>По мере необходимости в течение года.</p> <p>По мере обновления.</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и (или) цветных металлов с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательств требований и размещение утвержденного доклада о</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Игнатенко А.В., Золотарева И.А.</p>	<p>Ежегодно (до 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики).</p>

		<p>правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (https://mines.gov-ptgmap.ru/) в срок, не превышающий 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационно-системы «Управление».</p>			
3.	Проведение анализа по индикаторам риска	<p>Организация мониторинга информации по значениям утвержденных индикаторов риска, анализ оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.,</p>	<p>Ежеквартально, по муниципальным образованиям региона или субъектам деятельности.</p>	
4.	Объявление предостережения	<p>Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю.</p>	<p>В течение года (при наличии оснований).</p>	
5.	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами Министерства консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля в соответствии с пунктом 3.7 Положения о лицензировании. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видеоконференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и публичных мероприятий.</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства.</p>	<p>В течение года (при наличии оснований (необходимости) или согласно поручению министра и (или) заместителя министра).</p>	

6. Обязательный профилактический визит	<p>Проведение должностными лицами Министерства информирования лицензиата о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.</p>	Управление по лицензированию Министерства.	Обязательные профилактические визиты (при наличии оснований) проводятся в течение года ежеквартально.
--	---	--	---