

МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ АРКТИКИ И ЭКОНОМИКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 24 июля 2025 года

№ 141-ОД

Мурманск

Об утверждении программы профилактики

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области», **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Мурманской области на 2025 год согласно приложению.

2. Управлению по лицензированию (Золотаревой И.А.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 5 дней со дня утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра развития Арктики и экономики Мурманской области – начальника управления по лицензированию Золотареву И.А.

**И.о. заместителя Губернатора
Мурманской области – министра**



Т.В. Лящук

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
развития Арктики и экономики
Мурманской области
от 24.07.2025 № 141-ОД

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том
числе энергетических) на территории Мурманской области на 2025 год**

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Мурманской области на 2025 год (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – региональный государственный контроль).

На территории Мурманской области региональный государственный контроль в соответствии с Положением о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 97-ПП, осуществляет Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – Министерство).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Мурманской области утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 11.07.2025 № 471-ПП (далее – Положение о региональном контроле).

**II. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля, описание текущего
развития профилактической деятельности, характеристика
проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями,

крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - контролируемые лица) запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль, являются организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Общее количество торговых объектов, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) на территории Мурманской области, составляет 1493.

Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) с присвоенными категориями риска на 2025 год не утверждался в связи с наделением Министерства полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля 18 марта 2025 года.

III. Цели и задачи реализации Программы

2. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4. В соответствии с Положением о региональном контроле проводятся следующие профилактические мероприятия:
 - а) информирование;
 - б) обобщение правоприменительной практики;
 - в) объявление предостережения;
 - г) консультирование;
 - д) профилактический визит.
5. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных лиц, указаны в приложении к настоящей Программе.
6. В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обеспечено размещение информации в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).
7. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля проводится Министерством ежегодно. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его публичное обсуждение обеспечивается

Министерством до 1 марта года, следующего за отчетным. Данный доклад утверждается руководителем Министерства и размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://mines.gov-murman.ru/activities/kontrol/>) в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

8. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется следующими способами:

- в письменной форме (только при письменном обращении);
- в устной форме по телефону;
- посредством видео-конференц-связи;
- на личном приеме у должностного лица;
- в ходе осуществления профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;
- 2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;
- 3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В ходе консультирования должностными лицами Министерства не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

9. Профилактические визиты проводятся должностными лицами Министерства в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Должностное лицо проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо Министерства осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

10. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля контрольных (надзорных) мероприятий от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований – ___%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контрольных мероприятий в ходе проведения которых выявлены нарушения, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – ___%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

в) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – ___%.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству контролируемых лиц.

Приложение

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Мурманской области на 2025 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2025 году

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (https://mines.gov-turgan.ru/) информации, перечень которой предусмотрен статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.	Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л.	По мере обновления
2.	Проведение анализа по индикатору риска	Формирование в государственной системе мониторинга информации по значениям утвержденного индикатора риска, анализ оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.	Управление по лицензированию Министерства: Кожевников В.Ю., Ратникова О.М., Галактионова Д.А.	Ежеквартально
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Управление по лицензированию Министерства: Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю., Ратникова О.М., Галактионова Д.А.	В течение года (при наличии оснований).

<p>4.</p> <p>Консультирование</p>	<p>Проведение должностными лицами Министерства консульств по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля в соответствии с Положением о региональном контроле. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видеоконференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и публичных мероприятий.</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Золотарева И.А., Кавылин А.Л., Кожевников В.Ю., Ратникова О.М., Галактионова Д.А.</p>	<p>В течение года (при наличии оснований (необходимости), а также в случае поступления обращения контролируемого лица по вопросу осуществления консультирования.</p>
<p>5.</p> <p>I Профилактический визит</p>	<p>Проведение должностными лицами Министерства профилактических визитов по инициативе контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».</p>	<p>Управление по лицензированию Министерства: Кожевников В.Ю., Ратникова О.М., Галактионова Д.А.</p>	<p>По мере поступления заявлений от контролируемых лиц о проведении профилактических визитов</p>